

专题:香港政法热点问题

宪制乃政改之路

【作者】 梁美芬

【机构】 香港基本法教育协会； 香港城市大学法学院

【摘要】 自从新一轮政改讨论以来,香港一些反对派人士不断喊出“国际标准”及“公民提名”,而这两个词正是《香港特别行政区基本法》(以下简称《基本法》)所没有的。《基本法》作为具体落实“一国两制”的最高法律文献,其位阶仅次于《中华人民共和国宪法》。本文认为,香港人讲政改,必须先了解《基本法》在“一国两制”下的宪制角色。香港要走民主之路必须让香港人认清《基本法》的本质,在政改的路途上,无论哪个方案,都必须回到《基本法》,任何偏离都是浪费时间。对香港来说,任何改革都必须建立在“一国两制”及《基本法》的宪制基础上,其过程才能得以稳定和平,这才是最重要的“国际标准”。

【关键词】 政改； 国际标准； 公民提名； 《香港特别行政区基本法》； “一国两制”； 《中华人民共和国宪法》

论香港行政长官普选讨论中的若干争议焦点

【作者】 曹旭东

【机构】 中山大学港澳珠江三角洲研究中心,港澳与内地合作发展协同创新中心

【摘要】 有关香港政制发展的争议集中于行政长官普选领域,主要包括普选的国际标准、行政长官的提名机制以及对行政长官“爱国爱港”的政治要求等。在这几个问题上,不同政治力量有不同的主张,而这些不同的主张主要是在合法性与正当性这两个维度上发生冲突。

【关键词】 行政长官普选； 国际标准； 提名机制； “爱国爱港”

功能组别当下存在的合理性分析

——以香港自由党在立法会选举中的结果为视角

【作者】 郭天武； 宋晓

【机构】 中山大学法学院

【摘要】 功能组别在港英政府 20 世纪 80 年代开启代议制改革时设立,其目的在于维持“均衡参与”,尤其是保障工商界在立法会拥有发言权。自由党在香港回归后历届立法会选举地区直接选举中的结果并不十分令人满意,2012 年成立的经民联严重依赖立法会功能组别。因此,需要功能组别的存在为工商界政党的发展争取时间。毕竟工商界对促进香港资本主义经济发展具有重要作用,贸然废除功能组别有可能使工商界利益得不到充分的代表,并可能使

泛民派获得立法会半数以上议席,行政主导运作将更加困难。工商界政党应利用宝贵的时间保持自身稳定发展、加强地区建设,争取在没有功能组别存在时能成为与传统建制派和泛民主派实力均衡的政治力量。

【关键词】 功能组别; 自由党; 实力均衡

政党体系与行政主导

【作者】 李建星

【机构】 华东政法大学

【摘要】 香港政党体系已从回归前的三派实力相对均衡转化为“建制派—温和民主派—激进民主派”的不合理政党体系,造成社会共识的破裂。由于政党不能与行政权力相结合、统合立法会支持较难以及“管治者同盟”不牢靠等因素造成行政主导弱化。因此,有必要采取巩固联合政府的方法,任命政党成员进入行政会议、扩大政治委任、完善立法会党团等措施强化“管治者同盟”,确保立法会支持政见取向,重建强势行政主导。为建立“温和多党制”政党体系,行政主导可淡化政治争议,发展民生经济,支持“管治者同盟”政党开展地区工作等。

【关键词】 行政主导; 联合政府; 政党体系; 政治委任

香港政治人才的面貌——政务官与政治委任官员分析

【作者】 何建宗

【摘要】 政治人才的定义离不开一个地方具体的政治、经济和社会制度。在香港“行政主导”的体制下,公务员当中的政务官和政治委任官员是最重要的两类政治人才。笔者首先对从殖民地时期遗留下来的政务官制度的架构、组成、角色、传统作出分析,然后对回归后新的政治委任制度(又称“问责制”)扩大下的副局长和政治助理的组成、功能进行梳理,最后探讨在政治反对力量日益壮大的形势下,两类政治人才如何面对困难和更有效地进行合作。

【关键词】 政治人才; 政务官制度; 政治委任制度

香港立法会的恶质“拉布”及其治理

【作者】 田飞龙

【机构】 北京航空航天大学法学院; 港澳与内地合作发展协同创新中心

【摘要】 回归以来,香港立法会开展了日益规范化的代议民主运作,但也伴生了现代民主的恶质“拉布”现象,出现了程序异化和偏离理性审议的倾向,且与议会之外的社会运动和违法抗命呈现恶性互动之势,对立法会的民主审议功能与特区政府的管治绩效造成严重负面影

响。立法会的恶意“拉布”既有着现代民主一般发展的阶段性特征,亦有着香港代议民主发展起步较晚、《基本法》体制设计突出“行政主导”以及殖民史观凌驾回归史观等复杂的本土实践性特征。立法会“拉布”在特区管治矛盾和特首普选议题下被进一步激化,成为香港如何改善管治的重要课题。

【关键词】 立法会; 拉布; 程序异化

《基本法》实施的困境与完善的可能选择

【作者】 李文曾

【机构】 北京大学法学院

【摘要】 《基本法》实施的十七年,是中央政府对香港恢复行使主权的十七年,也是香港实践高度自治的十七年。《基本法》实施以来,香港社会政治、经济和文化等各领域所取得的重要成就是有目共睹的,它促成了香港的平稳过渡、实现了香港特区的有效治理和繁荣稳定、充分保障了港人的权利和自由,在一定程度上也使得香港人心不断回归。然而在《基本法》的实施过程中也不可避免遭遇了一些困境。以香港政治体制层面而言,有行政长官权力行使的保障不足、立法会和司法机构扩权倾向正在打破权力的平衡格局、行政机关在立法会不能得到稳固支持以及达至普选这一政制发展目标过程中的分歧在不断增加等,基于此,完善《基本法》的解释机制和实施细则成为了必要且紧迫的任务,而在必要的时候考虑通过修改《基本法》的方式来解决《基本法》实施中所遇到的问题也不失为一种可能的选择方案。

【关键词】 《基本法》; 解释机制; 可能选择

港澳经济及与内地合作

香港知识溢出对内地创新能力影响的实证研究——以广东省为例

【作者】 王鹏; 赵捷

【机构】 暨南大学经济学院特区港澳经济研究所

【摘要】 改革开放以来,内地经济技术和创新水平的提高离不开源自香港的知识溢出。本文以广东省为例,运用1990~2010年粤港两地经济社会数据,从知识溢出角度构建知识生产函数模型,实证分析了香港知识溢出对广东省创新能力的影响。结果显示,知识存量和R&D资本存量是区域创新能力提高的主要因素,香港直接投资会对广东省创新能力产生轻微的负面影响,但粤港两地交流则对创新能力的提升具有正面作用。同时,广东省人力资本和信息通畅度会影响香港知识溢出效果,市场竞争度的提升则会扩大香港直接投资知识溢出产生的负面效应。在实证研究的基础上,本文针对如何提升内地整体创新水平提出了若干政策建议。

【关键词】 知识溢出; 知识生产函数; 区域创新能力; 香港

澳门博彩业近年发展及研究综述

【作者】 刘爽

【机构】 澳门理工学院、博彩教学暨研究中心

【摘要】 博彩业是澳门的支柱产业,其持续发展很大程度上关系到澳门特区的经济繁荣与社会稳定。本文从博彩产业研究、博彩机产业研究、问题赌博与负责任博彩、投注者行为研究、博彩业员工与人力资源研究、博彩中介及贵宾厅发展、博彩法律与监管等七个方面,对澳门博彩业近几年的发展与研究情况作了介绍。

【关键词】 澳门; 博彩业

佛山市港资企业经营现状及投资环境分析

【作者】 黎艳艳; 张光南

【机构】 中山大学港澳珠江三角洲研究中心; 教育部人文社会科学重点研究基地、中山大学港澳珠江三角洲研究中心

【摘要】 本文通过对2010年中山大学港澳珠江三角洲研究中心的“广东省港资企业调研”问卷进行统计分析发现,佛山市港资企业主要以制造业为主,地理位置、人力资源因素是港资企业在佛山设厂的重要因素。随着经济发展,劳动力缺乏、土地成本上升及自主创新不足等问题成为限制其进一步发展的主要问题。

【关键词】 港资企业; 经营现状; 投资环境